



UNIVERSIDAD CENTRAL DE VENEZUELA
FACULTAD DE CIENCIAS ECONOMICAS Y SOCIALES
ESCUELA DE ECONOMIA
COMISION DE INVESTIGACION



LA INDUSTRIA ELECTRICA NACIONAL: PRONOSTICO RESERVADO

Silvana Pezzella

Documento de Trabajo Escuela de Economía
DC – EE – 013 – Junio 2010

La serie Documentos de Trabajo en versión PDF puede obtenerse gratis en la siguiente dirección electrónica: http://www.faces.ucv.ve/economia/documentos_de_trabajo.html
Working Papers in PDF format can be downloaded free of charge from:
http://www.faces.ucv.ve/economia/documentos_de_trabajo.html

La industria eléctrica nacional: pronóstico reservado

Silvana Pezzella
Escuela de Economía. UCV

Resumen

La industria eléctrica nacional enfrenta la peor crisis de su historia y el gobierno no tiene un plan coherente para evitar la profundización de la crisis y sacar adelante a la industria. Entretanto un grupo de académicos propone al país un itinerario para recuperar la industria y evitar el colapso total del sistema. Sin embargo, parecen inevitables mayores racionamientos el próximo año.

Clasificación JEL: L94

La Industria eléctrica nacional: pronóstico reservado

La industria eléctrica venezolana está atravesando por una de las peores crisis de su historia. El gobierno se ha comportado con negligencia e irresponsabilidad alegando que la sequía es el origen de la crisis en el sector. Pero lo cierto es que las lluvias llegarán; y las largas interrupciones del servicio y los racionamientos seguirán porque esta crisis se la debemos a la incompetencia de un gobierno que se preocupa más por su popularidad que por lo que conviene al bienestar de la población.

De acuerdo con el Boletín del Centro Nacional de Gestión, al finalizar el mes de marzo pasado, el Sistema Eléctrico Nacional (SEN) contaba con 23.928,5MW de capacidad de generación instalada. (Aproximadamente 60% hidro y 40% térmica). Aunque el boletín no lo indica, esta capacidad no está plenamente disponible. Técnicos del sector estiman que la indisponibilidad está alrededor de un 18% en generación hidrológica y alrededor de 50% en generación térmica. La demanda máxima del año 2009 fue de 17.300MW. Eso indica que la disponibilidad real de generación de potencia eléctrica está alrededor de 16.300MW. Esto es por debajo de la demanda máxima aproximadamente en 1.000 MW, por eso es imposible que el sistema eléctrico nacional siga operando sin racionamientos.

Pero eso no es todo, para que el sistema opere en condiciones adecuadas y pueda hacerse el mantenimiento preventivo periódico y necesario al sistema de generación habría que agregar al menos unos 6.000 MW adicionales. Para ilustrar el enorme rezago que ha habido en las inversiones del sector, eso significa prácticamente duplicar el parque térmico disponible en la actualidad.

Pero eso no es todo, existen también importantes cuellos de botella en las líneas de transmisión y los sistemas de distribución. Las líneas de transmisión dejaron de expandirse en la década de los años 80. El gobierno apenas ha construido algunos pocos kilómetros de líneas de sub-transmisión y distribución. De igual manera el gobierno ha dejado de hacer el mantenimiento preventivo a las líneas.

Así actualmente el sistema de transmisión de 765kV opera en condiciones inseguras, el índice de severidad que es un indicador del porcentaje interrumpido de energía consumida en el 2008 era 10 veces superior al del 2004. La situación no es diferente en las líneas de distribución, la red de media tensión no tienen suficientes interconexiones para operar de manera segura y está sobrecargada. Y el problema es aún peor en la línea de baja tensión porque a esta línea es que se conectan la toma ilegal que han llegado a representar un 40% del total de la energía suministrada por Cadafe.

Todo esto está provocando un número creciente de fallas forzadas. De modo que también es imprescindible avanzar en nuevas líneas tomando en consideración aquellos tramos que sufren mayor sobrecarga.

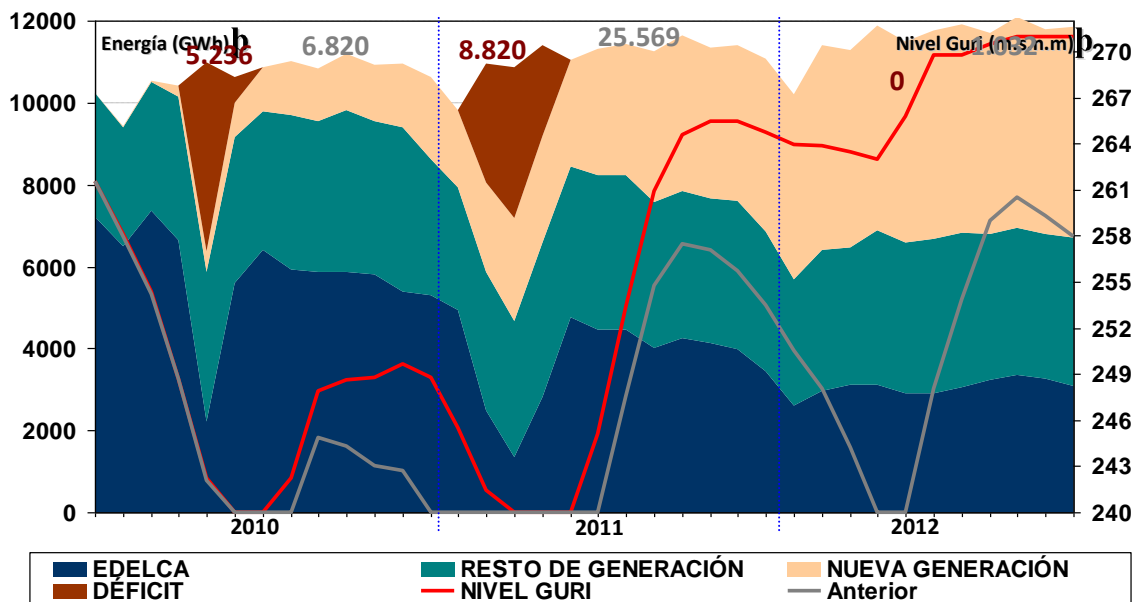
Para colmo, el parque térmico disponible, en su mayoría tiene más de 30 años de instalado y no ha sido mantenido en forma adecuada. Así por ejemplo, Planta Centro otrora el complejo termoeléctrico más importante de América Latina está prácticamente abandonado. El complejo cuenta con cinco unidades con 400MW de generación nominal cada una, pero a finales de marzo apenas estaba operando una y su aporte era de 150MW, es decir apenas un 7,5% de su capacidad nominal.

Además una parte importante del parque térmico depende del gas para su funcionamiento, y ni siquiera hay suficiente gas para abastecer la demanda doméstica sin interrupciones. Eso significa que el sector eléctrico está consumiendo cada vez más combustibles como fueloil y gasoil que PDVSA deja de exportar.

Esta crisis era predecible y pudo evitarse sin embargo el gobierno no tuvo la voluntad política necesaria para preferir invertir en el SEN, en lugar de despilfarrar el dinero en comprar lealtades políticas.

Para colmo los pocos recursos que fueron destinados a inversiones del sector no rindieron sus frutos. El Banco Interamericano de Desarrollo (BID) venía haciendo aportes para finalizar la Central Hidroeléctrica de Tocoma, el último de los desarrollos del bajo Caroní. Ahora bien ¿qué pasó con esos recursos? A nadie en el gobierno parece importarles eso. Pero el Presidente Chávez detuvo las obras porque considera que es prioritario disminuir la dependencia del Guri. Y como siempre detiene, invade, expropia, interviene y destruye sin haber creado nada que sustituya lo destruido. Como consecuencia el país actualmente se hace cada vez más dependiente del caudal del Caroní. Los expertos coinciden en afirmar que para el 2011 nada evitará una crisis aún mayor a la que enfrentan actualmente los venezolanos pues el déficit de energía aumentará y el nivel del embalse de Gurí estará por debajo de la cota de 240m, lo que implica dejar de aportar unos 5.000 MW al SEN .so es equivalente el consumo de nueve ciudades como Ciudad Guayana, por ejemplo.(Ver gráfico).

**Requerimientos Energéticos En El Sistema Eléctrico Nacional en el periodo 2010-2012.
Considerando Serie Hidrológica 1961-1963.**



Fuente: Jesús Rafael Pacheco Pimentel. USB

La ausencia de política en el gobierno

El gobierno no tuvo otra salida que comenzar los racionamientos. Primero lanzó un plan de racionamiento que suspendía el servicio de manera interdiaria, por cuatro horas seguidas en todo el territorio nacional, estableciendo horarios por zonas. El plan fracasó en la Gran Caracas y fue inmediatamente suspendido por el propio Presidente Chávez por las nefastas consecuencias que trajo en el tráfico, la seguridad ciudadana y los servicios de salud y financieros, en la Capital

También fue lanzada una campaña publicitaria que promueve el ahorro de energía y que atribuye los racionamientos a la sequía y al fenómeno “El Niño”, mintiéndole descaradamente a la población y por lo tanto ha sido una campaña poco efectiva.

Desde el pasado mes de Enero se estableció una reducción en los horarios de las tiendas de los centros comerciales; y el sector público recortó sus horarios de trabajo a cinco horas y paralizó algunos hornos y celdas de las empresas estatales de aluminio y siderúrgicas.

Luego se reorganizaron las medidas de racionamiento y se obligó a los sectores residenciales, comercios e industrias a recortar en un 20% el consumo mensual de energía, mediante la imposición de multas y sanciones para los que no cumplan.

Aún así a comienzos de febrero el presidente decretó la emergencia eléctrica y anunció un ambicioso plan de nuevas inversiones en generación. La emergencia fue decretada para acelerar los proyectos y obras en ejecución, lo cual dicho sea de paso, significa asignarlos sin el debido proceso de licitación.

Además se le solicitó a Corpoelec que realizara un registro de todas aquellas organizaciones y suscriptores que tienen capacidad de autoabastecimiento. Y finalmente el pasado mes de abril se instaló una Comisión bajo la coordinación del Ministerio del Poder Popular para la energía Eléctrica, que tiene la tarea de desarrollar el llamado “Plan Maestro Socialista para el rescate y desarrollo del Sector Eléctrico”. La sola existencia de la Comisión pone en evidencia lo incompetente que ha sido hasta el presente el gobierno de Chávez para gerenciar una industria básica indispensable para la vida.

Hasta el momento se ha logrado “torear” la crisis, evitando que el SEN colapse de forma general, y atenuando los efectos principalmente en la Gran Caracas. Pero en el interior del país la situación es muy diferente. Así por ejemplo, en Mérida hay localidades que han permanecido sin el servicio de energía eléctrica por más de tres días. Y esa es la situación que predomina en el interior del país.

El gobierno además adelantó un ambicioso plan de inversiones para instalar y recuperar capacidad de generación y añadir 6.000 MW al SEN, (Ver tabla) pero lo cierto es que al primer trimestre de este año apenas se habían añadido 84,3 MW adicionales. Y es que las obras de ingeniería no se pueden decretar y necesitan su tiempo para ser ejecutadas a cabalidad.

Expansión de Generación 2010-2012

Proyecto	MW	Puesta en marcha	Localidad
Planta Centro I	400	feb-10	Carabobo
Alberto Lovera	300	oct-10	Anzoátegui
Fabricio Ojeda I	250	oct-10	Táchira
Ezequiel Zamora	150	ago-10	Guàrico
Canbrutica I	150	dic-10	Anzoátegui
Cabrutica II	150	feb-11	Anzoátegui
Fabricio Ojeda II	250	abr-11	Táchira
Bachaquero I	150	may-11	Zulia
Termocentro I	180	jun-11	Miranda
Termozulia III	170	jun-01	Zulia
Bachaquero II	150	jul-11	Zulia
Otros proyectos de Generación			
Antonio José de Sucre I	300	2010	Sucre
Antonio José de Sucre II	450	2011	Sucre
Juan Bautista Arismendi	200	2011	Nueva Esparta
Tamare I	300	2011	Zulia
Antonio José de Sucre III	150	2012	Sucre
Tocoma I	432	2012	Bolívar
Tamare II	150	2012	Zulia
CIGMA I	600	2013	Sucre
Tocoma II	1296	2013	Bolívar
Termocentro	300	2013	Miranda
CIGMA II	300	2014	Sucre
Macagua I	96	2014	Bolívar

Tocoma III	432	2014	Bolívar
Simón Bolívar (Guri)	350	2014	Bolívar
Barbacoa	1000	2014	Anzoátegui

Fuente: Edelca-Corpoelec

El gobierno además ha venido insistiendo en la práctica absurda de instalar pequeñas centrales de generación distribuida, que resultan antieconómicas por la lata inversión y mantenimiento que significan a largo plazo y que aunque solucionan problemas locales muy focalizados poco aportan a la solución de los problemas.

También se ha hablado de la adquisición de dos barcazas que vendrían a fortalecer la disponibilidad de energía para el sector petrolero. Y todo esto lo único que corrobora es que se están tomando una serie de medidas sin coherencia ni integración que dejan en evidencia la improvisación y la ausencia de un plan de desarrollo del sector.

Así por ejemplo, una de las acciones decretadas por el ejecutivo fue la de adelantar las vacaciones de semana santa y decretar el asueto desde el propio lunes, en vez de jueves y viernes como es costumbre. Al comparar lo consumido en energía durante el “martes santo” con lo que se consume un martes normal de trabajo se pudo observar que la medida no tuvo ningún efecto de ahorro, por el contrario el turbinado de Guri fue de 4.318 m³/seg y el martes siguiente el turbinado incluso fue menor llegando a 4.170 m³/seg.

Está clarísimo que el gobierno no está tomando las medidas necesarias para evitar que se profundice el colapso del SEN.

Lo que debería hacerse

Un grupo de catedráticos de la Universidad Simón Bolívar presentaron al país el pasado 5 de febrero un documento titulado “La USB ante la crisis del sector eléctrico venezolano”. Ellos proponen un conjunto de acciones inmediatas que se entrelazan con un plan a mediano y largo plazo.

Entre lo inmediato plantean la reprogramación de las actividades comerciales e industriales en semanas de cuatro días hábiles y limitando al mínimo las actividades los domingos. Medidas similares se han aplicado en países como el Reino Unido y España. Ellos afirman que así podrían lograrse ahorros de hasta un 20% en el consumo de energía y que los efectos económicos serían muy similares al de los racionamientos pero afectando mucho menos la calidad de vida.

De igual manera se propone la utilización de un huso horario móvil que permita alargar el uso de la energía solar.

Fortalecer la campaña de promoción del ahorro energético y al mismo tiempo establecer mecanismos y estímulos que incentiven la desincorporación de equipos de alto consumo por nuevas tecnologías ahorradoras de energía, para lo cual habría que crear una vía rápida para asignación de divisas e importaciones.

Es inevitable el ajuste de las tarifas tanto de la energía eléctrica como de gas y otros combustibles para incentivar el consumo racional. También es imprescindible la eliminación de las tomas ilegales y la colocación de medidores a todos los usuarios del sistema.

A mediano y largo plazo se debe invertir intensivamente durante las próximas dos décadas para elevar la generación en 25.000MW, lo que significa duplicar el sistema actual y construir una nueva red de transmisión, asociada a una nueva red de transporte de combustibles. Es importante además agotar las fuentes de energía limpias como la hidrológica y la eólica antes de la térmica.

Un proyecto de tal dimensión requerirá de cuantiosos recursos que ameritan la participación de inversionistas privados, la contratación de mayores niveles de deuda pública y un marco regulatorio que ofrezca garantía a los inversionistas y una coordinación y planificación de la industria que involucre a todos los actores..

Muchas empresas deberán evaluar muy bien sus alternativas porque el actual marco jurídico no garantiza que la inversiones en generación propia no sean consideradas de utilidad social y expropiadas por el Estado.

La industria eléctrica nacional es solo una muestra de lo que la incompetencia del gobierno de Chávez, su afán por erradicar la propiedad privada y afianzar un régimen totalitario le está haciendo al país. El daño es irreversible, no se puede detener el colapso del nivel de vida del venezolano. Tomará muchos años el recuperar lo que se ha perdido por corrupción, negligencia e incompetencias.

Silvana Pezzella A.

pezzellasilvana@gmail.com