

Lineamientos de políticas públicas desde las organizaciones sociales
Análisis de las condiciones de vida



Encuesta sobre Condiciones de Vida
Venezuela 2014

Índice de Vulnerabilidad Social ante las Amenazas Naturales

Prof. Ángel Rangel (Coordinador). UCAB-UCV-COMIR-Red de Solidaridad Ciudadana
Prof. Jesús González. UCV-Red de Solidaridad Ciudadana
Prof. José Huerta. UCV-Red de Solidaridad Ciudadana

La Vulnerabilidad Social ante las Amenazas Naturales

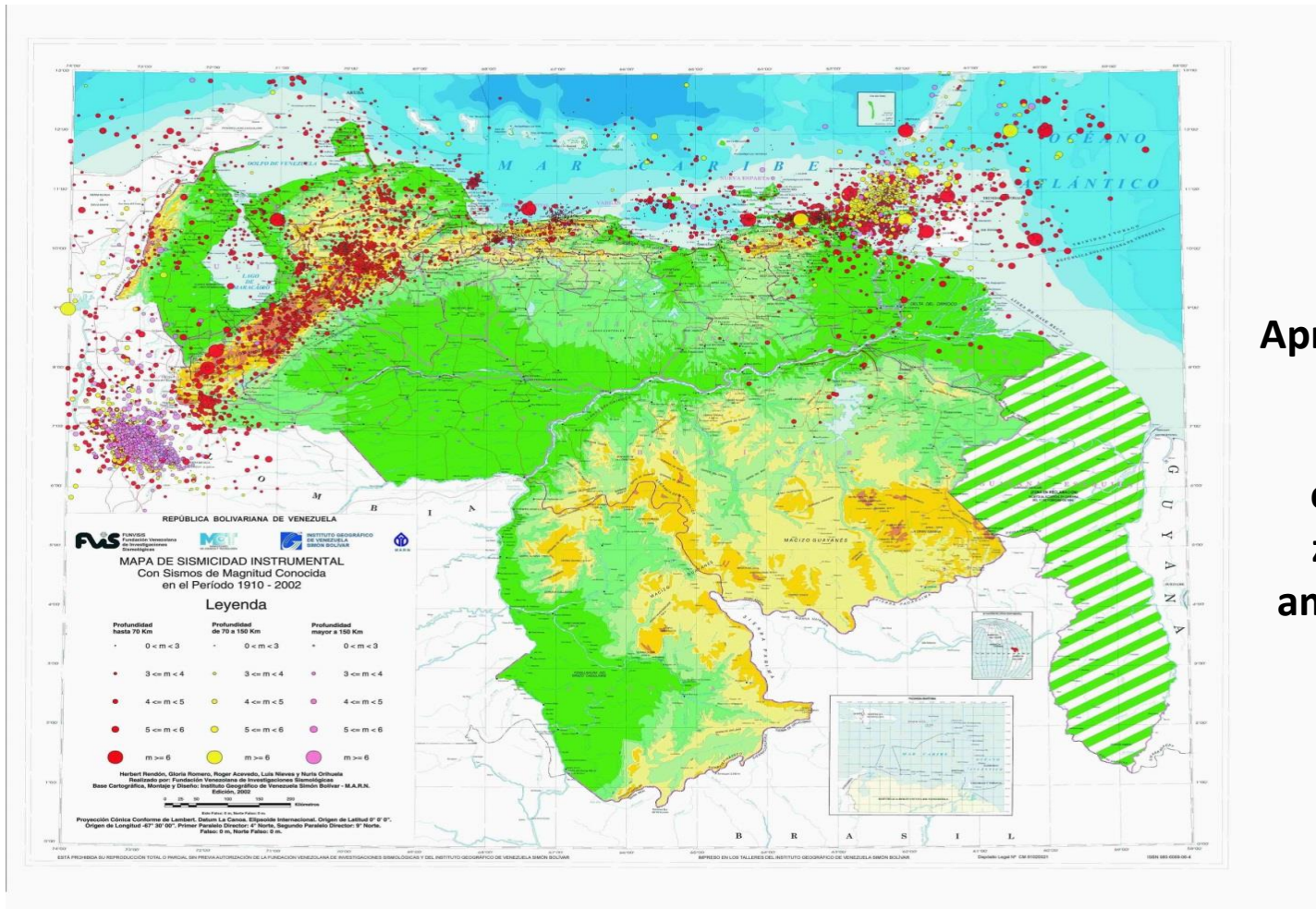


Marco conceptual del estudio

(A . Rangel)

Condiciones predominantes de fragilidad, indefensión o susceptibilidad de un sistema social (comunidad-hogar-personas), en un momento determinado, frente a los impactos derivados de la materialización de una amenaza natural, influenciadas por factores demográficos, educativos, físicos, económicos, ambientales, culturales y de organización, que favorecen la conversión de un fenómeno natural a categoría de desastre; al potenciar la probabilidad de sufrir pérdidas significativas debido a las limitadas capacidades de anticipación, resiliencia y resistencia del sistema ante eventos que exponen a riesgo la vida, los modos de vida, el ambiente, y los bienes.

Venezuela y su exposición a las amenazas de origen natural



**Aproximadamente
el 80% de la
población se
encuentra en
zonas de alta
amenaza sísmica**

Mapa de Sismicidad Instrumental histórica en Venezuela entre el año 1910 y el 2002, elaborado por FUNVISIS

Precipitaciones, tormentas, inundaciones, sequías, incendios forestales y otros fenómenos que amenazan a Venezuela.

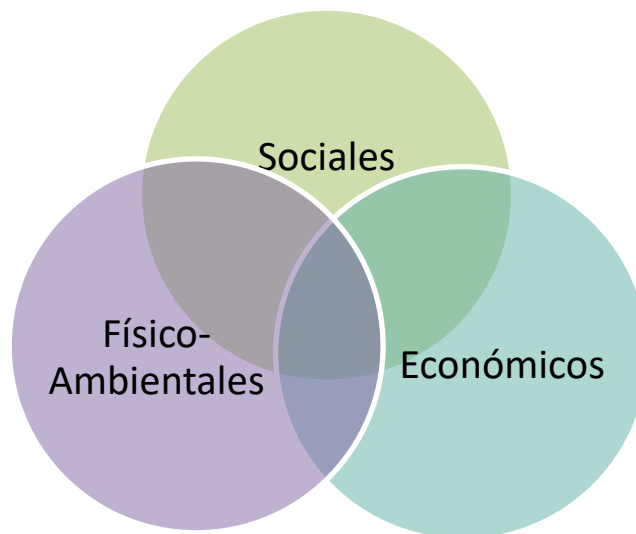


Adicional al tema de la sismicidad, es importante destacar que Venezuela (país tropical), por su ubicación y sus características climáticas, hidrometeorológicas, geomorfológicas y geológicas, se encuentra expuesta, entre otros, al riesgo de inundaciones, tsunamis, deslizamientos, incendios forestales, tormentas; así como a fuertes vientos y lluvias, influenciadas por la “temporada de huracanes” que anualmente (junio-noviembre) se desarrolla en la cuenca del Caribe.

Los fenómenos hidrometeorológicos, particularmente las inundaciones, están asociados a la mayor cantidad de pérdidas y afectaciones registradas en el territorio nacional.

Construcción del Índice de Vulnerabilidad Social ante las Amenazas

Para la construcción del ***Índice de Vulnerabilidad Social ante las Amenazas Naturales***, se tomaron en consideración 3 factores (Sociales, económicos y físico-ambientales), en base a la evaluación de 31 variables, consideradas con incidencia directa en la capacidad de los ciudadanos para anticiparse, afrontar y reaccionar de manera segura ante los impactos de las amenazas, y lograr éxito en las acciones de ***Reducción del Riesgo de Desastres (RRD)***.



Construcción del Índice de Vulnerabilidad Social ante las Amenazas



Factores Sociales

(Medido en número de personas)

1. Sexo
2. Edad
3. Acceso a TIC y teléfono celular
4. Organización comunitaria
5. Información preventiva y formación para la RRD
6. Sistemas de alerta
7. Plan de evacuación
8. Acceso a servicios de salud local
9. Nivel educativo
10. Percepción del riesgo de Incendios
11. Percepción del riesgo de Sismos
12. Percepción del riesgo de Lluvias
13. Percepción del riesgo de Inundaciones
14. Percepción del riesgo de Deslizamiento

Construcción del Índice de Vulnerabilidad Social ante las Amenazas



Factores Económicos

(Medido en número de personas)

1. Posibilidad de acceso a crédito
2. Disponibilidad de pólizas de seguro de bienes inmuebles
3. Plan o póliza de asistencia médica
4. Estrato socioeconómico
5. Disponibilidad de vivienda alterna en caso de emergencia (propia o familiar)
6. Capacidad de ahorros
7. Propiedad de vivienda
8. Disponibilidad de empleo formal permanente

Construcción del Índice de Vulnerabilidad Social ante las Amenazas



Factores físico-ambientales

1. Declaratoria oficial de riesgo
2. Presencia de relleno inestable
3. Proximidad a deslizamiento
4. Origen de construcción de la vivienda
5. Vías de acceso a la vivienda
6. Sistema de suministro de agua potable
7. Sistema de manejo de aguas negras
8. Condiciones para el manejo de la basura
9. Tipo de material predominante en piso de la vivienda
10. Tipo de estructura de la vivienda

Resumen de condiciones más desfavorables

<i>FACTORES SOCIALES</i>	<i>No. Personas</i>	<i>% Personas</i>
Mujeres	15.480.636	52%
Personas menores de 10 y mayores de 60 años	8.181.361	27%
Sin acceso a TIC y Celular	5.162.599	17%
Deficiente organización comunitaria	27.526.941	91%
Deficiente información y formación preventiva	28.359.245	94%
Sin sistema de alerta	26.865.386	89%
Sin plan de evacuación	28.241.317	93%
Sin acceso a servicios de salud local	15.266.633	51%
Nivel educativo hasta educación básica	9.981.930	61%
No percibe riesgo de Incendios	23.197.855	77%
No percibe riesgo de Sismos	26.693.582	88%
No percibe riesgo de Lluvias	13.106.098	43%
No percibe riesgo de Inundaciones	21.870.217	72%
No percibe riesgo de Deslizamiento	26.013.526	86%

- El 93% de las personas desconoce la existencia de un plan para evacuación en caso de emergencias.
 - El 88% no percibe la amenaza del riesgo sísmico, y 72% del riesgo de inundaciones.
 - En el 89% de los casos no se dispone de sistema de alerta para casos de emergencias.
 - Alto acceso a medios de TIC contrasta con baja información sobre prevención.

<i>ÍNDICE DE VULNERABILIDAD FACTORES SOCIALES ANTE LAS AMENAZAS NATURALES</i>		
Personas/Escala	% Población	Escala
3.919.831	13%	Muy Alto
12.041.883	40%	Alto
9.951.722	33%	Medio
3.299.357	11%	Bajo
993.514	3%	Muy Bajo

Podemos decir 25.913.436 personas, el 86% de la población se encuentran ubicadas en la escala entre los valore medios y altos debido a factores sociales, cifra realmente alarmante, entre otras cosas porque el 94% de la población no tiene información sobre prevencion ante situaciones de Riesgo y/o Desastres Naturales

Resumen de condiciones más desfavorables

FACTORES ECONÓMICOS DESAGREGADOS	Personas	% Población
Sin posibilidad de acceso a crédito	24.292.657	80%
Sin pólizas de seguro de bienes inmuebles	27.021.114	89%
Sin plan o póliza de asistencia médica	15.277.385	51%
Estrato pobreza	9.087.521	30%
Sin vivienda alterna (propia o familiar)	3.062.324	10%
Sin capacidad de ahorros	22.012.077	73%
No propietario de la vivienda	5.189.806	17%
Sin empleo formal permanente	5.392.775	18%

- La capacidad de *Resiliencia* de la población en caso de desastre es limitada.
- El 80% de la población no tiene acceso a créditos aplicables a recuperación
 - El 89% no posee pólizas de seguro para bienes inmuebles
- El 51% no posee plan o póliza de asistencia médica y hospitalaria privada
 - El 73% no tiene posibilidad de ahorro
- La alta disponibilidad de vivienda alterna refleja gran solidaridad familiar

**INDICE DE VULNERABILIDAD ECONÓMICA ANTE LAS
AMENAZAS NATURALES**

<i>Personas</i>	<i>% Población</i>	<i>Escala</i>
1.020.832	3%	Muy Alto
13.919.270	46%	Alto
12.218.654	40%	Medio
2.711.145	9%	Bajo
336.406	1%	Muy Bajo

La mitad de los venezolanos puede ser considerado en condición de alta vulnerabilidad económica, ante situaciones de amenazas naturales y/o desastre.

FACTORES FÍSICOS - AMBIENTALES DESAGREGADO

Resumen de condiciones más desfavorables

FACTORES FÍSICOS- AMBIENTALES DESAGREGADOS	Condición por Vivienda	% de Viviendas
Declaratoria oficial de riesgo en la zona	1.050.576	14%
Existencia de relleno inestable	4.862.340	17%
Proximidad de vivienda a deslizamiento	1.304.141	10%
Vivienda autoconstruida	751.801	63%
Sin vías de acceso vehicular a la vivienda	4.745.770	11%
Sin abastecimiento de agua vía acueducto	841.430	16%
Sin sistema de manejo de aguas negras	1.244.864	10%
Sin servicio de recolección de basura	781.849	14%
Tipo material en piso de vivienda (tierra y/o madera)	1.062.086	6%
Tipo de estructura (columnas y vigas con/sin machones o sin estructura)	468.295	18%

Respuesta de Organismos Públicos vinculados a la atención de emergencias

RESPUESTA DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS DE EMERGENCIA (BOMBEROS-PROTECCIÓN CIVIL, AMBULANCIAS, OTROS)	
¿No responden al llamado?	20%
¿Nunca han sido llamados?	26%
¿Respuesta a los 30-60 min?	16%
¿Respuesta entre 1 a 2 horas?	20%
¿Respuesta inmediata 15-30 min?	16%
NS/NR	3%

Los aspectos de *operatividad y capacidad de respuesta* de los servicios públicos de emergencias y salud, resultan de fundamental importancia dadas las condiciones de vulnerabilidad social a nivel local

Percepción de responsabilidad de actuación en caso de emergencias a nivel local

¿LA PREVENCIÓN Y ATENCIÓN DE SITUACIONES DE EMERGENCIA EN SU COMUNIDAD ES RESPONSABILIDAD DE?			
Nivel de gobierno			
/Actores.	SI	NO	NS/NR
Gobierno Nacional	53%	38%	9%
Regional	60%	33%	8%
Municipal	69%	24%	7%
Ciudadanos	73%	20%	6%

•Se refleja conocimiento de la concurrencia y transversalidad de los distintos niveles de gobierno en el tema.

•Reconocimiento de la Responsabilidad Ciudadana en la actuación durante situaciones de emergencia a Nivel Local

- La alta vulnerabilidad social existente ante las amenazas naturales, incrementa la probabilidad del Riesgo de Desastres en el país.
- La vulnerabilidad detectada está íntimamente vinculada a condiciones socioeconómicas, usos de los suelos, características constructivas de viviendas, así como al déficit en la incorporación de la “variable riesgo” en materia de planificación y ordenamiento del territorio, y en el fortalecimiento de la cultura y participación ciudadana, en función a la Reducción del Riesgo de Desastre.
- Resulta alarmantemente los bajos niveles de percepción del riesgo, de preparación y de resiliencia de la sociedad, para casos de eventos peligrosos vinculados a fenómenos naturales.
- La mayor condición de vulnerabilidad se concentra en las comunidades socialmente menos favorecidas.
- Están dadas las condiciones para que el impacto de eventos vinculados a fenómenos naturales alcancen categoría de desastres, con su lamentable secuela de pérdidas y daños para la sociedad venezolana.

- Resulta urgente la coordinación de todos los niveles de gobierno, en el diseño e implementación de políticas y acciones de reducción de la vulnerabilidad social y maximización de la resiliencia, con énfasis en el nivel local.
- La Gestión del Riesgo, con su enfoque proactivo, debe sustituir a la acción netamente reactiva ante las amenazas y el riesgo de desastres vinculados a fenómenos naturales.
- La intervención en materia de Reducción del Riesgo de Desastres (RRD), debe ser producto de un proceso de Gobernanza basado en una amplia participación y sincera relación de cooperación entre el sector público, privado y social.
- Las mejoras en las condiciones de vida, y el fortalecimiento de la cultura y educación preventiva en los ciudadanos, serán fundamentales para incentivar su participación en materia de RRD.
- La participación de la comunidad en el diseño, ejecución y control de las actividades de RRD, es la mejor herramienta para alcanzar cambios en el nivel de vulnerabilidad, la percepción del riesgo, y el incremento de la resiliencia a nivel local.

No esperemos a que un desastre evidencie en pérdidas y afectación, lo que un estudio de vulnerabilidad social refleja como posible.

Anticipémonos.

ACTUEMOS YA!